

КИРОВСТАТ СЕГОДНЯ И В БЛИЖАЙШЕЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Работа статистических организаций Кировской области продолжается в лучших традициях, заложенных специалистами Вятского губернского статистического комитета



Здание Кировстата.
Киров, ул. Горбачёва, 40. Фото 2015 г.

В начале 1990-х гг. задачи и функции статистических органов несколько изменились, возникли новые правовые отношения между органами статистики и юридическими и физическими лицами, представляющими статистическую отчётность в органы статистики.

В этот период на основе статистической отчётности, проведения сплошных, выборочных обследований, единовременных учётов велась работа по созданию электронных банков данных. В 1989 г. началось наблюдение, а в 1991 г. в области создана специальная служба

наблюдения за изменением цен: наблюдение было организовано в г. Кирове и 13 бюро (по 3 - 5 человек) в районных отделах статистики. На основе полученной информации впервые стал рассчитываться индекс потребительских цен, характеризующий уровень инфляции. В этом же году был введён расчёт реальных и реальных располагаемых денежных доходов населения, впервые проведено единовременное обследование организационных структур в торговле, общественном питании, бытовом обслуживании населения, начался сбор информации о ходе приватизации (впервые - на 1 октября 1991 г.), введено статистическое наблюдение за изменением конъюнктуры торговли на потребительском рынке,

В 1992 г. была начата работа по организации статистического наблюдения за процессами вынужденной миграции населения, в связи с ростом уровня безработицы - были введены регулярные обследования по проблемам занятости (первое полномасштабное обследование населения проведено за последнюю неделю октября). В этом же году в управлении статистики начато внедрение электронной почты «1С» для передачи статистических данных. 13 мая 1992 г. Правительством РФ принят федеральный закон № 2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчётности» (вступил в силу с момента подписания).

Постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1993 г. № 121 утверждена программа перехода на принятую в международной практике систему учёта и статистики, в соответствии с которой существенно изменена действующая система статистических показателей. В 1993 г. в управлении статистики начаты разработки по расчёту валового регионального продукта, внедрены индексные расчёты промышленного производства по методологии, адаптированной к требованиям международных стандартов, начат выпуск сборников «Социально-экономические паспорта районов Кировской области за ... год», созданы автоматизированный банк данных (АБД) и отраслевые электронные базы: «Промышленность», «Транспорт», «Сельское хозяйство», «Финансы», «Балан-

сы», «Демография», содержащие информацию по предприятиям и сводные данные по отраслям экономики (базы существовали до 1999 г.). Загрузка данных в эти базы осуществлялась с помощью СУБД «Унтер», размещённой на ЭВМ ЕС-1036. В этом же году начато внедрение локального программного обеспечения БД «555» (разработано специалистами технологического отдела совместно со специалистами отраслевых отделов управления статистики), на персональном компьютере ЕС-1041. Банк создавался для ведения динамических рядов по показателям статистики труда, сельского хозяйства, промышленности, транспорта, финансов. Загрузка информации в него осуществлялась из электронного комплекса государственной балансовой отчётности (ГБО) в разрезе предприятий, информация этого банка данных использовалась в ходе аналитической работы специалистов комитета и при составлении бизнес-справок для сторонних пользователей (банк существовал до 2000 г.).

19 октября 1994 г., в соответствии с постановлением Правительства РФ и приказами Госкомстата России, Кировское управление статистики преобразовано в Кировский областной комитет государственной статистики, который, в соответствии с Положением, являлся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим руководство статистикой на территории Кировской области. При этом расширились функции органов статистики.

В 1994 г. - в управлении статистики (с 19 октября - комитете) введена в эксплуатацию компьютерная локальная вычислительная сеть в составе 16 компьютеров, разработчиком проекта и первым администратором которой был в 1994 - 2001 гг. Юрий Тимофеевич Червяков. В этом же году проведена микроперепись населения, охватившая 5% населения области, Всероссийская перепись предприятий розничной торговли и общественного питания по состоянию на 1 ноября 1994 г. В следующем году проведена Всероссийская перепись предприятий оптовой торговли по состоянию на 1 мая 1995 г.

В 1996 г. начато проведение выборочного обследования состояния товарных рынков отдельных товаров: сбор информации от производителей, переработчиков сырья, организаций оптовой торговли и предприятий-потребителей с заполнением анкеты изучения мнения руководителей (владельцев) предприятий о ситуации на товарном рынке.

В 1996 г. выпущен статистический сборник «200 лет Вятской губернии. 60 лет Кировской области», в котором приведены историко-статистические материалы о развитии экономики и социальной сферы Вятской губернии - Кировской области почти за два столетия (тираж - 5 тыс. экз.). Источниками информации стали: информационная база Кировского областного комитета государственной статистики, данные ГАКО, материалы Центра документации новейшей истории Кировской области (ЦДНИ КО), официальные издания досоветского, советского и постсоветского периодов. Логическим продолжением этого издания и работ по сбору и систематизации данных по экономической истории вятского края стал историко-статистический сборник «Вятский край на рубеже тысячелетий. История и современность», вышедший из печати в 2002 г. (тираж 3 тыс. экз.). Здесь только в составе редакционной коллегии и авторского коллектива перечислено более 50 работников облкомстата, а с учётом опубликованных статистических показателей за разные периоды к авторскому коллективу следовало бы отнести всех работников статистики всех поколений. В качестве приложения в конце сборника размещён очерк «Из истории Кировского областного комитета государственной статистики», охвативший период 1834 - 2001 гг., подготовлен-

ный к опубликованию Раисой Михайловной Кудрявцевой совместно со специалистами комитета.

В 1996 - 1997 гг. в области была сформирована постоянная сеть хозяйств населения для организации мониторинга личных подсобных хозяйств населения по производству сельскохозяйственной продукции, сводные данные которого в условиях происшедших изменений в сельском хозяйстве представляли большую ценность для получения данных об объёмах производства и продажи продукции. У истоков формирования этой сети стояла начальник отдела сельского хозяйства и продовольствия (на тот момент) Раиса Михайловна Кудрявцева. Курировал работу заместитель председателя областного комитета государственной статистики (на тот момент) Николай Иванович Зорин.

В 1997 г. в соответствии со специальной программой было начато реформирование статистики, предусматривающее заметные изменения в организации работы, обеспечении вычислительной техникой, внедрении новых технологий обработки информации и формировании информационных ресурсов. В следующем, 1998 г., оперативная статистическая отчётность предприятий и организаций всех отраслей экономики была переведена на унифицированные формы отчётности (П-1, П-2, П-3, П-4). Это позволило упорядочить количество форм отчётности, представляемых предприятиями, и повысить уровень аналитичности полученных данных.

Для выполнения этого перехода были пересмотрены потоки прохождения и схема обработки отчётности с применением сквозной технологии. Для этого на областном уровне изменена организационная структура комитета: образован отдел сбора и обработки данных текущей отчётности (унифицированных форм) и отдел сбора и обработки данных годовой и квартальной отчётности. Реализация сквозной технологии на районном уровне в условиях недостаточного количества вычислительной техники осуществлялась комбинированным методом. При этом 11 районных статистических отделов были определены в качестве «кустовых» и вели контроль и обработку первичного массива по 3 - 5 районам каждый, а доставка форм текущего наблюдения к ним была организована ускоренной почтой по договору с Управлением федеральной почтовой связи. Координировала эту работу специально созданная рабочая группа во главе с начальником отдела статистики промышленности Ольгой Ивановной Першиной. Этот период характеризуется тем, что была осуществлена централизация функций обработки и анализа статистической информации в «головном» офисе комитета.

Работа по обеспечению органов власти и местного самоуправления статистической информацией в этот период строилась в двух направлениях. Во-первых, в рамках Федеральной программы статработ информация на бесплатной основе представлялась областной администрации в виде экспресс-информаций, экспресс-бюллетеней и ежемесячного доклада о социально-экономическом положении области, органам местного самоуправления - с областного уровня в виде сводных данных по району, получаемых на основе унифицированных форм отчётности, по системе ГАС-выборы. Во-вторых, для более полного обеспечения органов управления информацией вошло в практику заключение договоров и соглашений между областным комитетом и межрайонными отделами государственной статистики, с одной стороны, и органами государственной власти и местного самоуправления - с другой (впервые договор об информационно-статистическом обслуживании между облкомстатом и областной администрацией подписан в сентябре 1998 г.). В рамках соглашений вы-

пускались бюллетени, характеризующие оперативный ход событий в экономике районов и процессы, происходящие на отдельных предприятиях. Кроме того, в адрес властных структур регулярно направлялись сводные данные, характеризующие экономическое и социальное развитие районов. В этот же период была разработана концепция, согласно которой на основе договора областного комитета статистики и соответствующей рай(гор)администрации на местах были организованы службы муниципальной статистики. Координировал эти работы Николай Иванович Зорин (на тот момент - заместитель председателя облкомстата).

Для активизации работ по предоставлению платных услуг в Комитете был разработан ряд мер по обеспечению дополнительного поступления средств, развёрнута работа по изучению рынка платных услуг, вёлся постоянный поиск новых направлений для расширения их круга и объёмов.

1 октября 1998 г. в соответствии с приказом Госкомстата России от 24 июля 1998 г. № 124 произошли изменения в структуре комитета - исключены отделы отраслевой статистики и районные отделы, в г. Кирове на областном уровне созданы Кировский межрайонный отдел (в составе 11 районов) во главе с Ларисой Васильевной Окишиной и Кировская городская группа - во главе с Тамарой Николаевной Суловой.

В связи с переходом на несплошные методы статистического наблюдения (1990-е), началось активное применение методологии экономических расчётов и досчётов информации до полного круга хозяйствующих субъектов. С 1994 г. в условиях появления в значительных масштабах продажи товаров физическими лицами, осуществлялись годовые, а с 2001 г. квартальные расчёты оборота розничной торговли по районам области с учётом места продажи товаров. Для этого был разработан порядок расчёта розничных продаж физическими лицами, определены 3 основные группы физических лиц по способу и месту осуществления торговли: торгующие на рынках, торгующие вне территорий рынков и имеющие стационарную торговую сеть. Подобные годовые расчёты объёмов платных услуг в разрезе районов области с учётом места оказания услуг, проводятся с 1995 г. Расчёты производились под руководством и при непосредственном участии начальника отдела статистики торговли Галины Ивановны Яшиной.

Особое внимание в этот период уделялось проведению углублённого комплексного анализа проблем в экономике и социальной сфере: в 1998 г. была подготовлена комплексная аналитическая записка «Основные показатели развития лесопромышленного комплекса Кировской области», в 1999 г. - комплексные записки: «Рынок алкогольной продукции Кировской области» и «Структурные изменения в агропромышленном комплексе Кировской области». В 2000 и 2001 гг. выпущены сборники комплексных аналитических записок (в 6 частях) под общим названием «Оценка уровня и качества жизни населения Кировской области» и т. д.

Впервые в практику работы комитета внедрён сравнительный анализ индикаторов экономического и социального развития районов области, для этого: разработана система показателей-индикаторов, получение которых не было предусмотрено в рамках комплекса обработки информации в соответствии с Федеральной программой статработ, и методология рейтинговой оценки административных районов, внедрена программа компьютерной обработки этих данных. Это потребовало дополнительного сбора информации, выполнения разнообразных запросов статистических данных из имеющейся информацион-

ной базы комитета и серьезной исследовательской и аналитической работы, но уже в следующем году рейтинговая оценка социально-экономического положения районов (городов), получила положительную оценку со стороны администрации области и её результаты были признаны руководителями муниципальных образований в районах.

С 2000 г. осуществлялись ежегодные разработки по составлению рейтинга предприятий крупного бизнеса независимо от отраслевой принадлежности по итогам их финансово-хозяйственной деятельности за год. В этом же году впервые вышел аналитический рейтинг-справочник «Лидеры бизнеса Кировской области в 1999 году» (тираж 3 тыс. экз.), основой которого стал рейтинг предприятий (стал ежегодным). В этот же период был составлен рейтинг районов по лесным ресурсам, разработана и одобрена Экономическим Советом при губернаторе система показателей-индикаторов экономической безопасности Кировской области и их пороговые значения, были начаты работы по составлению рейтингов районов по ресурсному потенциалу: земельным, производственным, трудовым ресурсам и т. д.. В этот же период начата работа по организации проблемно-ориентированных информационных баз комитета (разработаны системы показателей, определены методы загрузки показателей и пути прохождения информации, согласованы макеты выходных таблиц; отработывалось 11 баз).

Для организации работ по комплексному анализу проблем и составлению различного рода рейтингов с 1 октября 1998 г. в комитете был создан отдел методологии и экономико-статистического анализа под руководством Раисы Михайловны Кудрявцевой.

Всего в 2000 г. областным комитетом государственной статистики было подготовлено 46 докладов и аналитических записок, 55 сборников, 4384 статбюллетеня, 429 экспресс-информаций, 196 пресс-выпусков, обзоров и статей для средств массовой информации. Объём выходной информации из облкомстата составил 17,3 млн. показателей, более половины её объёма направлено в органы власти и управления.

В 1990-х гг. в органах статистики началась замена «больших» ЭВМ серии ЕС на персональные компьютеры, что можно считать началом изменения технологий обработки статистической информации и организации труда экономистов. В числе самых первых работ, разработка которых велась на персональном компьютере, - отчёты о наличии и деятельности крестьянских хозяйств. К 1 января 2002 г. в комитете на выполнении Федеральной программы статистических работ и других работах было задействовано 215 ПЭВМ.

В целях создания единой автоматизированной информационной базы постоянно проводилась большая работа по организации системы банков данных различного назначения. По мере возможности выдерживался принцип единой технологии независимо от отрасли статистики и формы статистического наблюдения. По состоянию на 1 июня 2015 г. Кировстат для этих целей использует 687 компьютеров различных типов (персональные и планшетные компьютеры, моноблоки, ноутбуки, смартфоны).

Материал к опубликованию подготовила Р. Кудрявцева,
ветеран статистики.

(при подготовке публикации использованы фотографии из постоянно-действующей музейной экспозиции архивного фонда Кировстата «История вятской статистики»).