

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТАТИСТИКА В ВЯТСКОЙ ГУБЕРНИИ - КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД. 1917 - 1990 годы

Изменение общественного строя и государственного устройства в России (1917) изменило роль, значение и содержание учёта и статистики. Требования государства к статистике изменились, увеличился спрос на статистическую информацию. На 10-й день после победы Октября В.И. Ленин подчеркнул, что «ни одно изделие, ни один фунт хлеба не должен находиться вне учёта...», а организация учёта и контроля за производством и распределением продуктов была невозможна без создания централизованной системы государственной статистики. [Гозулов А.И.История Отечественной статистики. М.,1957. с.127] Первым шагом в этом направлении стало объединение промышленной и сельскохозяйственной статистики в отделе переписи Высшего совета народного хозяйства в соответствии с декретом ВЦИК от 14 декабря 1917 г.

25 июля 1918 г. подписан декрет Совнаркома «О государственной статистике (Положение)», которым оформлено создание единого общегосударственного органа - Центрального статистического управления, местных статистических органов, заложены основы советской государственной статистики в РСФСР и предложено исполкомам местных Советов создать губернские, уездные и городские статистические бюро.

3 сентября 1918 г. утверждено положение «Об организации местных статистических учреждений», согласно которому гражданские, военные и вероисповедного характера, правительственные и общественные организации должны были оказывать статистическим органам полное содействие при сборе и доставке им статистических сведений.

15 сентября 1918 г. подписано постановление СНК РСФСР об упразднении Вятского губернского статистического комитета. На основе упразднённого комитета, отделов земского самоуправления, переселенческого управления, продовольственного комитета и других организаций, создан губернский статистический центр - статистический отдел Вятского губернского Совета народного хозяйства во главе с заведующим.

ВЫПИСКА ИЗ ДОКЛАДА СТАТИСТИЧЕСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ ГУБСОВНАРХОЗА НА ПЕРВОМ ОБЩЕГУБЕРНСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА¹

1918 г.

«...Отделение организовано таким образом: при Губсовнархозе имеется губернское статистическое отделение с заведующим во главе, в уездах имеются уездные статистики со счётчиками при них и в волостях имеются добровольные корреспонденты в числе 10 человек на каждую волость.

Добровольные корреспонденты берут на себя обязанность по присланным программам сообщать сведения о различных явлениях сельскохозяйственной жизни.

...Статистическое отделение полученные в программах сведения разрабатывает в виде таблиц и частью публикует их во всеобщее сведение, частью даёт по ним справки и сообщения различным местным и центральным учреждениям».

[Вятское народное хозяйство. Вятка, 1918. № 4/5. с.25.]

В декабре 1918 г. этот отдел реорганизован в губернское статистическое бюро и передан Вятскому губисполкому: 7 декабря назначен технический заведующий бюро - Борис Александрович Перфильев, 11 декабря - политический

заведующий - Иван Петрович Думкин. В составе бюро создан отдел обработки материалов сельскохозяйственной и земельной переписей 1917 г. (существовал до июня 1919).

В конце декабря 1918 г. Вятское губернское статистическое бюро занимало верхний этаж здания бывшего окружного суда по ул. Дрелевского (ныне Спасской), дом 3. Основным видом вычислительной и оргтехники были счёты и чернильные ручки. Согласно описи имущества, в декабре 1918 г. в статистическом бюро было 2 арифмометра системы В.Т. Однер и 1 пишущая машина системы Ундервуд, вторая пишущая машинка появилась только в конце 1922 г.

В 1918 г. впервые в истории отечественной статистики в губернию поступил план государственных статистических работ и был утверждён план централизованных и местных разработок материалов. Ленин по этому поводу писал: «всякое статистическое исследование, как научное исследование, должно идти по единому, строго продуманному плану, касаться всей территории страны и производится специалистами-статистиками» [Гозулов А.И. Переписи населения. М., 1936. с.228]

В апреле-июне 1919 г. статистическое бюро в составе 18 человек было в эвакуации: сначала в г. Котельниче, дом 48 (Пикова) по ул. Советской, затем в с. Сорвижи (ныне Арбажский район).

В 1919 г., в соответствии с «Положением», уездным исполкомам было предложено принять в своё ведение уездные статистические отделения, как самостоятельные отделы, и объединить все статистические организации, в то время находившиеся в учреждениях и отделах уездных исполкомов, с подчинением губернскому статистическому бюро со всеми материалами, инвентарём и, временно, помещением. Уездные статистические бюро, в основном, были созданы в начале 1919 г. для проведения статистических работ государственного и местного значения на территории уездов.

Начальный этап советской статистики (1917 - 1925) отличался интенсивностью, проводилось много специально организованных переписей и обследований, в этот период решались методологические и организационные вопросы, шёл процесс создания текущей статистики всех отраслей народного хозяйства, формировалась структура статистических органов. В этот период был проведён ряд крупных работ: первая советская перепись промышленности и первая советская профессиональная перепись (1918); 10-процентная перепись крестьянских хозяйств, бюджетное обследование домашних хозяйств (1919), Всероссийская перепись населения в сочетании с промышленно-профессиональной и сельскохозяйственной переписями (1920), обследование состояния коммунального хозяйства города (1921), перепись населения города и городских поселений (1923). В этот период текущая отчётность ещё не смогла стать господствующей формой сбора статистических данных, т. к. в сельском хозяйстве коллективные формы хозяйства только зарождались, а в промышленности ещё не был упрочен учётный аппарат. Переписи проходили в условиях Гражданской войны, но их итоги позволили определить численность и состав населения губернии, производственно-экономическую мощь промышленности, уровень сельскохозяйственного производства, они были широко использованы, в частности при составлении плана ГОЭЛРО.

В период НЭПа проводились специально организованные сплошные и выборочные обследования почти во всех отраслях народного хозяйства и культуры: ежегодные обследования промышленных предприятий, сплошные учёты

торговли, работы по урожайной статистике, ежегодные бюджетные обследования, обследования в области народного образования и здравоохранения и т. д.

Материалы обследования кустарно-ремесленной промышленности в сельских местностях и учёта мелкой кустарно-ремесленной промышленности в городах (1924/1925) впервые за годы существования государственной статистики дали возможность частично подойти к выявлению значения мелкого кустарно-ремесленного производства в промышленном хозяйстве и удовлетворили насущную нужду государственных и общественных организаций в ориентировочных показателях состояния мелкого кустарно-ремесленного производства.

В 1920-е гг. губернское статистическое бюро собственного здания не имело, размещалось в здании по адресу: ул. Троицкого, дом 40 (ныне ул. Казанская, 62), принадлежавшем Вятскому губкоммуналделу. Здание полностью было занято учреждением губстатбюро и находилось в непосредственном его ведении, состояло из двухэтажного каменного с подвальным помещением дома и при нём двухэтажного деревянного флигеля с надворными постройками, состоящими из каретников, конюшен, погребов, небольшого складочного помещения, обращённого под архив и помещения для бани. Здание было арендовано на 7 лет с 24 октября 1922 г.



Здание по ул. Казанской, 62.
Киров. Фото 2000 г.

В 1926 г. ЦСУ было реорганизовано, управляющему ЦСУ было предоставлено право решающего голоса в СНК, для руководства статистической работой всех ведомств при ЦСУ была создана специальная комиссия (Статплан), члены которой утверждались Советом труда и Оборона (СТО). Этот период знаменателен также установлением взаимосвязи планирования и статистики, повышением оперативности статистики и характерен выполнением многих крупных статистических исследований: Всесоюзная перепись населения (1926), переписи кустарно-ремесленной промышленности (1925 и 1929), Всесоюзная школьная перепись (1927), динамические обследования хозяйств по широкой программе (1927 и 1929), перепись мелкой промышленности (1929).

Организация текущей статистической работы в части анкетных обследований основывалась на показаниях добровольных корреспондентов, которые давали сведения, ориентируясь, прежде всего, на своё хозяйство. Объективные условия: низкая оплата труда (в некоторых случаях до 2,5 рубля в год), многочисленность анкет для заполнения и т. п. создавали трудности в установлении твёрдой сети корреспондентов. В Слободском уезде, например, в 1926 г. сеть добровольных корреспондентов состояла из 123 человек, на каждого корреспондента приходилось 309 крестьянских хозяйств, женщин среди них почти не было (6 человек на всю Вятскую губернию), здесь же был отмечен рекордный по губернии возраст корреспондента - 75 лет.

Заведующим Вятским губернским статистическим отделом в 1926 - 1929 гг. был Николай Карпович Солоницын (выбыл в распоряжение ЦСУ). На губернском статистическом совещании 22 марта 1927 г. он отмечал, что «усиление плановости возможно при наличии хорошо организованного и правильно поставленного статистического учёта. ...В этих условиях контролёром общественного производства, распределения и накопления является у нас никто иной,

как цифра, которую мы связываем с определённым количественным результатом». [Статистический бюллетень № 4 - 5 июль - август. / Вятка, 1927. с. 3 - 4]

С укреплением, развитием и углублением социалистических форм хозяйствования, в статистике усилилось значение текущего учёта и ослабевало значение переписей. В суточных, декадных, месячных и годовых отчётах в этот период характеризовались все стороны деятельности учреждений и предприятий. Повышенный спрос на статистические данные предъявляли не только губерния, но и ниже стоящие административные единицы (уезд, волость, сельсовет). Поэтому в части удовлетворения местных запросов особо стоял вопрос о мелко-районных статистических разработках. Статистические материалы в поуездном разрезе разрабатывались на губернском уровне и незамедлительно отсылались в уездные статистические бюро для использования в работе.

В этот период опубликовано значительное количество статистических материалов по Вятской губернии. В фондах постоянно-действующей музейной экспозиции Кировстата хранятся первые статистические ежегодники того времени. Среди них «Статистический справочник для волостного работника», который представляет собой табличный справочник, дающий подробную характеристику развития экономики каждого уезда Вятской губернии отдельно за 1925 - 1927 гг., статбюллетень «Мелкая и ремесленная промышленность Вятской губернии» - выпуск 1, подготовленный по материалам сплошной переписи 1928 г. и др.



Фрагмент стенда музейной экспозиции Кировстата «История Вятской статистики».

Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 23 мая 1927 г. статистическое бюро было переименовано в статистический отдел. Важным событием в работе органов статистики этого периода стала подготовка статистической базы для составления первого перспективного пятилетнего народнохозяйственного плана. В августе 1929 г. в связи с новым административно-территориальным делением России Вятская губерния вошла в Нижегородскую область, Вятский губернский статистический отдел преобразован в городское статистическое бюро. В 1932 г. организована Вятская городская инспектура народнохозяйственного учёта, подчинённая Нижегородскому краевому управлению народнохозяйственного учёта.

В 1934 г. из Горьковского края выделен самостоятельный Кировский край, Вятская городская инспектура народнохозяйственного учёта преобразована в краевое управление народнохозяйственного учёта, в декабре 1936 г. в связи с образованием Кировской области создано Кировское областное управление народнохозяйственного учёта (облунху), к началу 1937 г. в нём создано счётно-вычислительное бюро.

Изменением в работе органов государственной статистики в этот период было то, что основным источником сведений стали годовые отчёты промышленных предприятий, сельского, коммунального хозяйства и других отраслей. Создание отчётной базы позволило разработать систему статистических показателей, определить периодичность, порядок и сроки составления отчётов. Это подняло работу органов статистики на новый качественный уровень.